

Subvention aux carburants : ce qu'il faut décider, et ce que chaque choix change

Garder les prix ou les supprimer, et que faire de l'économie : leur coût pour l'État en 2027 et 2028, et leurs conséquences pour les ménages et la santé, selon que le pétrole baisse, se maintient ou flambe.

La question. Le Gabon vend le gasoil 575 F et le super 595 F le litre, quel que soit le prix du pétrole. L'État paie la différence avec le prix réel : 30 milliards de FCFA en septembre 2026, selon le Conseil des ministres. Faut-il garder ces prix, les aligner sur le prix réel, et avec quelles mesures d'accompagnement ?

GARDER LES PRIX

203 Md en 2027

puis 173 Md en 2028 (valeurs médianes). Si le pétrole flambe : 298 Md et 310 Md. Rien ne plafonne cette facture : elle suit le baril.

SUPPRIMER LA SUBVENTION

Gasoil à 1 105 F

fin 2027 dans le cas médian, de 975 F à 1 370 F selon le pétrole. La place de taxi passe de 200 à 300 F dans les trois cas.

SANS COMPENSATION

Tout le monde perd

Un ménage modeste de Libreville paie 6 100 F de plus par mois en 2027 ; un ménage avec voiture, 64 700 F. Les plus pauvres perdent 1,8 % de leur consommation.

AVEC UN TRANSFERT ÉGAL

8 déciles sur 10 gagnent

Rendre l'économie à chaque habitant, soit environ 5 000 F par personne et par mois, laisse le ménage modeste avec +23 700 F par mois. Les deux déciles les plus riches perdent.

SI L'ÉCONOMIE VA À LA SANTÉ, INDEXÉE

145 à 299 Md

pour la santé en 2027 selon le pétrole (208 Md dans le cas médian). Une chance sur trois de perdre plus d'un quart en 2028. Les ménages paient toute la hausse.

SI L'ÉCONOMIE VA À LA SANTÉ, MONTANT FIXE

Stable pour la santé

mais le Trésor porte le risque : fixé à 208 Md, il manque de l'argent un an sur deux ; fixé à 145 Md, un an sur dix.

Ce qui décide du résultat

Le prix du pétrole fait varier les montants, mais il ne change pas qui gagne et qui perd. Ce qui le change, ce sont deux décisions qui accompagnent la suppression :

- 1. Ce qu'on fait de l'économie.** Rendue à chaque habitant, elle fait gagner 8 déciles sur 10 ; envoyée à la santé, elle finance des soins mais tous les ménages perdent en argent. Ce transfert n'existe pas encore : les filets sociaux pèsent 0,03 % du PIB, et 5,8 % de leurs prestations atteignent les plus pauvres.
- 2. Une formule publiée pour les tarifs de transport.** Les taxis arrondissent au palier de 50 F : 18 F de carburant par place deviennent 50 F de plus. Les bus de la CNT peuvent garder leurs tarifs pour environ 1,0 Md par an.

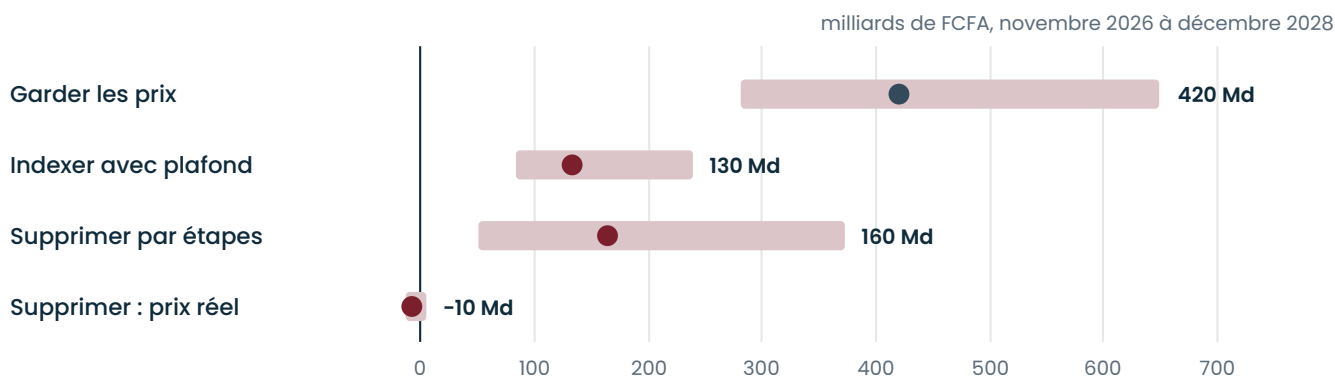
Les choix, côte à côte

Pour chaque choix : ce que l'État paie (médiane, et « pire » quand le pétrole flambe : une chance sur dix), le prix du gasoil, et ce que cela change par mois pour un ménage modeste de Libreville (6 personnes) en 2027.

CHOIX	COÛT POUR L'ÉTAT 2027, MD FCFA	2028	GASOIL DÉC. 2027	MÉNAGE MODESTE SANS AIDE	... AVEC LE TRANSFERT	QUI PORTE LE RISQUE DU PÉTROLE
Garder les prix 575 / 595 F, comme aujourd'hui	203 pire : 298	173 pire : 310	575 F	0	—	L'État, sans plafond : la facture suit le baril.
Supprimer, rendre l'argent prix réel chaque mois ; l'économie est versée à parts égales à chaque habitant	-5 pire : 3	-2 pire : 5	1 105 F	-6 100	+23 700	Les ménages, compensés par un transfert qui monte avec le pétrole.
Supprimer, santé indexée prix réel ; la santé reçoit chaque mois l'économie	-5 pire : 3	-2 pire : 5	1 105 F	-6 100	—	La santé : de 145 à 299 Md en 2027 selon le pétrole.
Supprimer, santé fixe prix réel ; la santé reçoit un montant fixé d'avance	-5 pire : 3	-2 pire : 5	1 105 F	-6 100	—	Le Trésor, qui comble l'écart les mauvaises années.
Supprimer par étapes 720 F puis 790 F en 2027, 1 080 F en 2028	139 pire : 228	-9 pire : 117	790 F	-2 600	+6 500	Partagé ; en 2028 le prix peut dépasser le prix réel.
Indexer avec plafond comme « prix réel », mais au plus +5 % par mois	94 pire : 175	-1 pire : 20	1 105 F	-3 900	+11 800	Partagé ; l'État paie les mois de forte hausse.

Lecture : en gardant les prix, l'État paie 203 Md FCFA en 2027 dans le cas médian, et 298 Md si le pétrole flambe. Le transfert égal rend aux habitants l'économie faite par rapport au statu quo ; c'est une hypothèse de calcul, pas une mesure existante. Un coût négatif est un excédent pour l'État.

Ce que coûte chaque choix sur toute la période



Point : valeur médiane. Barre grise : de la 10^e à la 90^e trajectoire sur 100 du prix du pétrole. Garder les prix coûte 420 Md de novembre 2026 à fin 2028, entre 280 et 650 Md : c'est le seul choix dont la facture peut s'envoler.

Si la subvention est supprimée : les prix du quotidien

Trois cas, selon le pétrole : **meilleur** (une chance sur dix que ce soit plus favorable), **médian**, **pire** (une chance sur dix que ce soit pire). En rouge, ce qui augmente. Prix en FCFA.

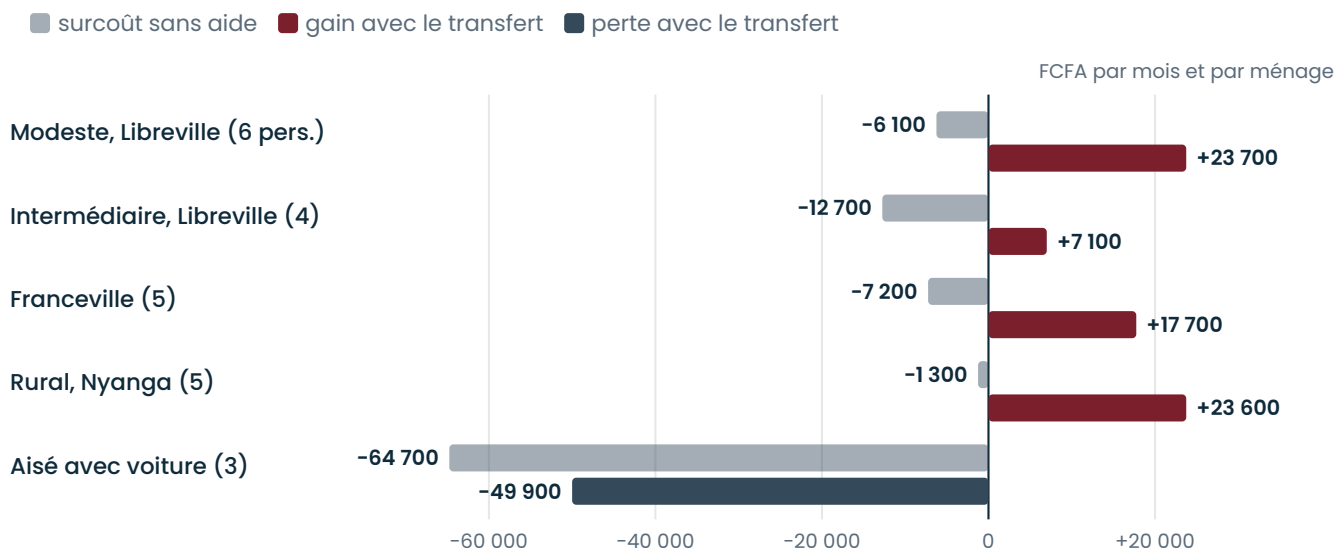
	AUJOURD'HUI	DÉCEMBRE 2027			DÉCEMBRE 2028		
		MEILLEUR	MÉDIAN	PIRE	MEILLEUR	MÉDIAN	PIRE
Gasoil, le litre	575	975	1 105	1 370	890	1 035	1 355
Super, le litre	595	1 000	1 100	1 305	940	1 040	1 285
Place de taxi, Libreville	200	300	300	300	250	300	300
Taxi-bus	400	500	500	500	500	500	500
Clando PK12–Nzong	300	400	400	500	400	400	500
Car CNT → Oyem	12 000	14 000	15 000	16 000	14 000	14 500	16 000
Gaz, bouteille 12,5 kg	4 950	4 950	5 950	5 950	4 950	4 950	5 950
Sac de riz 22,68 kg, Libreville	22 715	+7	+10	+15	+6	+8	+14
Brent, \$ le baril (moyenne de l'année)	—	66	85	120	43	67	120

Ce qu'il faut retenir

- **Le taxi plafonne à 300 F.** Une fois le premier palier franchi, une nouvelle hausse du pétrole ne change presque plus le prix de la place. Pour les ménages sans voiture, le pire cas pétrolier coûte à peine plus que le cas médian.
- **Le gaz revient à 5 950 F,** son prix d'avant 2024, dès que le gasoil dépasse 1 080 F.
- **Le riz bouge peu :** quelques francs par sac à Libreville, quelques centaines dans le Haut-Ogooué, où le transport pèse plus.
- **Les billets de car pour l'intérieur** prennent 1 500 à 6 000 F selon la ligne et le pétrole : c'est la hausse la plus visible hors de Libreville.
- **Le ménage avec voiture** est le seul dont la facture suit vraiment le pétrole : 54 900 F de plus par mois dans le meilleur cas, 80 800 F dans le pire (2027).

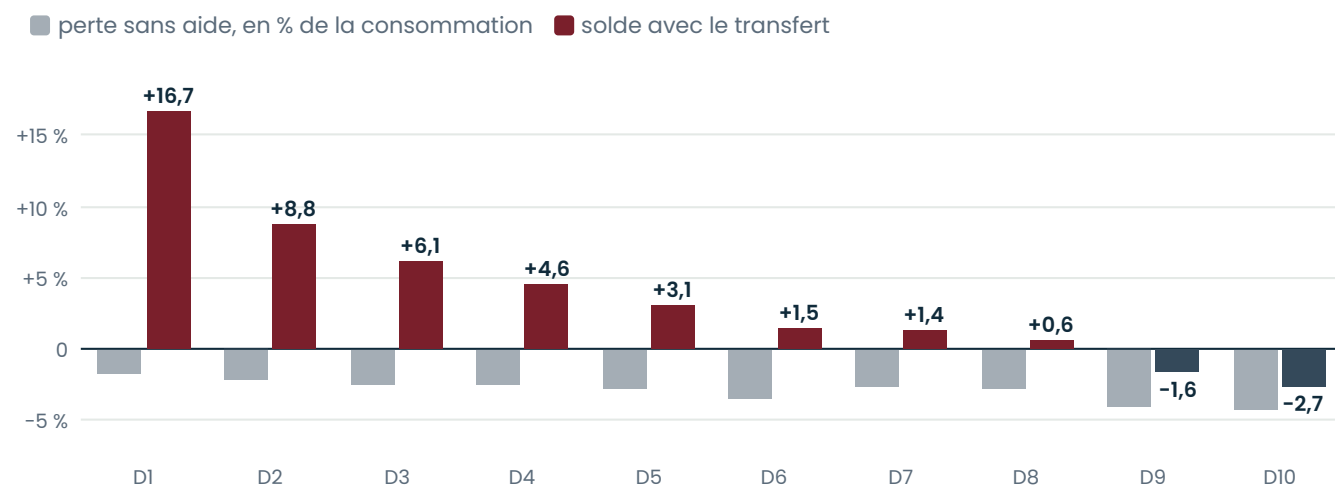
Qui gagne, qui perd

Suppression de la subvention, 2027, cas médian. Pour chaque ménage type : ce qu'il paie en plus **sans aide**, et ce qui lui reste **avec le transfert égal**.



Lecture : le ménage modeste de Libreville paie 6 100 F de plus par mois ; avec le transfert, il lui reste +23 700 F. Le ménage aisé avec voiture perd 49 900 F même avec le transfert.

Par niveau de vie, des 10 % les plus pauvres (D1) aux 10 % les plus riches (D10)



Sans aide, chaque décile perd entre 1,8 et 4,2 % de sa consommation. Avec le transfert, les plus pauvres gagnent 16,7 % ; les plus riches perdent 2,7 %. Dans le pire cas pétrolier, le transfert est plus grand : les plus pauvres gagnent 24 %.

Si l'économie va à la santé

Le 8 octobre 2026, le Conseil des ministres a noté que la subvention prive l'État de ressources qui pourraient renforcer la santé, l'éducation et la lutte contre la pauvreté. Si la subvention est supprimée, l'économie peut aller à la santé de deux façons.

Indexée sur le pétrole

La santé reçoit chaque mois ce que la subvention aurait coûté, comme la subvention suivait le prix des carburants. Son budget monte et baisse avec le pétrole.

Montant fixe par an

La santé reçoit chaque année un montant décidé d'avance. Le Trésor comble l'écart quand l'économie réelle est plus faible, et garde le surplus quand elle est plus forte.

	SANTÉ INDEXÉE	MONTANT FIXE MÉDIAN		MONTANT FIXE PRUDENT	
	ENVELOPPE, MD	MONTANT	MANQUE MOYEN, SI MANQUE	MONTANT	RESTE AU TRÉSOR, CAS MÉDIAN
2027	208 [145 ; 299]	208	40	145	63
2028	175 [105 ; 310]	175	45	105	70

Indexée : valeur médiane, et entre crochets 8 chances sur 10. Montant fixe « médian » : l'économie prévue dans le cas médian ; « prudent » : son niveau bas, que l'économie réelle ne passe en dessous qu'une fois sur dix.

Ce qu'il faut retenir

- **Indexée, la santé suit le pétrole.** De 145 à 299 Md en 2027 selon le prix du baril. Il y a 32 % de chances que l'enveloppe baisse de plus d'un quart entre 2027 et 2028 : des salaires ou des médicaments financés ainsi seraient exposés.
- **Fixe, c'est le Trésor qui porte le risque.** Au montant médian, il manque de l'argent un an sur deux, 40 Md en moyenne en 2027. Au montant prudent, un an sur dix seulement, et le Trésor garde 63 Md dans le cas médian, de quoi financer un transfert ciblé vers les plus pauvres.
- **Les ménages ne reçoivent rien en argent.** Ils paient toute la hausse : 6 100 F par mois pour le ménage modeste de Libreville, 64 700 F pour le ménage avec voiture. Ce qu'ils reçoivent en soins n'est pas mesuré ici.
- **Les montants sont grands pour le secteur.** L'économie médiane de 2027 vaut 55 % du budget de la santé prévu pour 2026 (377 Md, projet de loi de finances) : savoir l'employer vite et bien est une question à part entière.

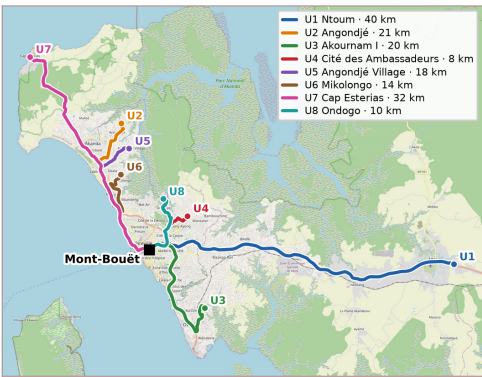
Si l'économie va aux bus de la CNT

La Compagnie nationale de transport démarre avec 125 bus et 15 lignes : 7 interurbaines au départ de Libreville, aux tarifs publiés, et 8 urbaines dans le Grand Libreville, au ticket de 200 F. Le tracé des lignes urbaines n'est pas publié : nous l'avons **estimé** sur le réseau routier et la population de GIA (*). Ses bus roulent au gasoil : sans subvention, son carburant coûte plus cher.

7 lignes interurbaines (publiées)



8 lignes urbaines (estimées sur le graphe routier de GIA)



Fond : © OpenStreetMap contributors. Tracés : graphe routier OpenStreetMap via GIA (12/09/2026). Lignes urbaines : radiales depuis Mont-Bouët, choisies pour desservir le plus d'habitants à 400 m (population : GIA).

LIGNE	KM	BUS	SURCÔÛT DE GASOIL 2027, M FCFA	BILLET	BILLET SI RÉPERCUTÉ
U1 Ntoun *	40	19	259 [195 ; 388]	200	300
U2 Angondjé *	21	5	68 [51 ; 102]	200	300
U3 Akournam I *	20	5	68 [51 ; 102]	200	300
U4 Cité des Ambassadeurs *	8	3	41 [31 ; 61]	200	300
U5 Angondjé Village *	18	3	41 [31 ; 61]	200	300
U6 Mikolongo *	14	2	27 [21 ; 41]	200	300
U7 Cap Esterias *	32	6	82 [62 ; 123]	200	300
U8 Ondogo *	10	2	27 [21 ; 41]	200	300
→ Lambaréné	237	2	27 [20 ; 41]	5 000	7 000
→ Mouila	431	3	49 [37 ; 74]	8 000	11 000
→ Lébamba	540	3	62 [47 ; 93]	10 000	13 500
→ Tchibanga	591	3	68 [51 ; 101]	12 000	16 000
→ Makokou	560	3	64 [48 ; 96]	12 000	16 000
→ Oyem	395	3	45 [34 ; 68]	12 000	15 000
→ Bitam	469	3	54 [41 ; 81]	13 000	16 000

Cas médian, et entre crochets de pétrole bas à pétrole cher. * Ligne estimée, au départ de Mont-Bouët.

Ce qu'il faut retenir

- **La suppression double le gasoil de la CNT** : de 1,1 à 2,0 Md par an. Répercuté, le billet interurbain monterait de 2 000 à 4 000 F et le ticket urbain de 200 à 300 F.
- **Geler ses tarifs coûte 1,0 Md par an** (0,7 à 1,5), 0,5 % de l'économie. Un bus toutes les 10 min en ville : 157 bus, 8 Md d'achat, 9 Md par an.
- **Seuls les riverains en profitent** : environ 26 % du Grand Libreville vit à moins de 400 m d'une ligne. Le bus complète un transfert ou la santé, il ne les remplace pas.
- **Financement fixe et pluriannuel** : une flotte se paie chaque année, quel que soit le pétrole.

Les risques de chaque choix

Garder les prix

La facture dépend du pétrole et du dollar, que personne ne contrôle. Dans le pire cas, elle atteint 650 Md FCFA d'ici fin 2028. Cet argent manque ailleurs dans le budget, et profite d'abord aux ménages qui consomment le plus de carburant.

Santé indexée

Le budget de la santé devient aussi instable que le pétrole. Une enveloppe qui baisse d'un quart d'une année à l'autre ne peut pas payer des salaires ou des contrats d'achat.

Supprimer par étapes

Laisse le temps de créer le transfert et la formule de tarif. Mais l'État paie encore 139 Md en 2027, et en 2028 le prix fixé (1 080 F) peut être *au-dessus* du prix réel si le pétrole baisse.

À préparer avant toute suppression

1. **Le canal du transfert** : comment l'argent atteint chaque ménage, y compris rural et hors registres.
2. **La formule des tarifs de transport**, publiée, qui évite l'arrondi systématique au palier supérieur.
3. **L'annonce du prix du gaz**, qui touche tous les ménages, et des billets de car vers l'intérieur.

Ce que nous ne savons pas

- Le modèle explique la moitié du coût annoncé pour septembre 2026 (16 Md contre 30). Le coût réel du statu quo peut donc être plus élevé que nos chiffres médians.
 - Le modèle suppose que ménages et transporteurs ne consomment pas moins quand les prix montent : les surcoûts sont donc des plafonds.
 - Les frais d'importation (fret, marges, taxes) sont tenus constants ; ils ont augmenté pendant la crise de 2026.
-

Supprimer sans transfert

Chaque décile perd de 2 à 4 % de sa consommation (cas médian). Les transporteurs arrondissent leurs tarifs au palier supérieur. La hausse du gaz et des billets de car touche l'intérieur du pays, où le transfert serait le plus difficile à verser.

Santé, montant fixe

Les années de pétrole bon marché, l'économie ne couvre pas le montant promis et le Trésor doit trouver l'écart. Un montant prudent limite ce risque, au prix d'une enveloppe plus petite.

Indexer avec plafond

Lisse les hausses (au plus +5 % par mois) : pas de choc brutal à la pompe. L'État paie encore 94 Md en 2027 pendant le rattrapage, presque rien ensuite.

Méthode : 20 000 trajectoires du prix du pétrole et du dollar, centrées sur les marchés à terme du 9 octobre 2026, passées par le prix d'importation, la règle de prix et les budgets des ménages. Détail dans « Sans subvention 2026-2028, prévisions en Monte-Carlo » (rapport complet) et dans la note technique, qui donne chaque équation et chaque source.